

Beschrijvend document
Onderhandelingsprocedure met vrijwillige
transparantie en beroep artikel 2.32 lid 1b
AW2012

Uitvoeren van revisies, preventief- en correctief
onderhoud aan blowers

Auteur
M.M. Janssen

Registratienummer
25.0286450

Datum
20 februari 2025

Versie
1.0

Status
Definitief

Afdeling
WK AM



Inhoudsopgave

1	De aanbestedende dienst	3
1.1	Algemene informatie HHNK	3
2	De opdracht	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Aard van de Opdracht	4
2.3	De huidige situatie	5
2.4	Risico's voor HHNK	5
2.4.1	Onderbreking bedrijfscontinuïteit HHNK	5
2.4.2	Veiligheid	5
2.4.3	Imago, politieke risico's	5
2.4.4	Financiële risico's	6
2.4.5	Organisatorische & Technische risico's	6
2.4.6	Inkooprisico's	6
2.5	Het doel	6
2.6	Geraamde waarde Opdracht	6
3	De onderhandelingsprocedure met vrijwillige transparantie	7
3.1	Wijze van aanbesteden	7
3.2	Motivatie	7
3.3	Bezwaren kenbaar maken	7
3.4	Artikel 2.32 lid 1b AW2012	7



1 De aanbestedende dienst

1.1 Algemene informatie HHNK

Een groot deel van Noord-Holland ligt beneden zeeniveau. Dat betekent dat er veel werk moet worden verzet om het droog te houden. In totaal wordt er een gebied van 175.750 hectare bemaald. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is verantwoordelijk voor de waterschapstaken in het deel van Noord-Holland ten noorden van het Noordzeekanaal (inclusief Texel). In het door HHNK beheerde gebied wonen ruim 1 miljoen inwoners.

Water

HHNK zorgt voor voldoende water in sloten en meren. Dat wil zeggen: niet te veel water (wateroverlast) en ook niet te weinig (droogte). Dat water moet voldoen aan landelijke en op Europees niveau vastgestelde kwaliteitseisen. Ook daar zorgt HHNK voor, onder andere, door het zuiveren van rioolwater met in totaal 291 rioolgemaal en 611 kilometer aan persleidingen.

Dijken

Noord-Holland wordt aan drie kanten omgeven door water. Een groot deel van onze provincie bestaat uit polders, waarvan sommige al vierhonderd jaar geleden werden drooggelegd. Het overgrote deel van de inwoners van Noord-Holland leeft onder de zeespiegel. Dat vraagt om stevige en veilige waterkeringen. In totaal beheert HHNK 262 kilometer primaire waterkeringen, 1.064 regionale waterkeringen en 205 kilometer overige keringen.

Wegen

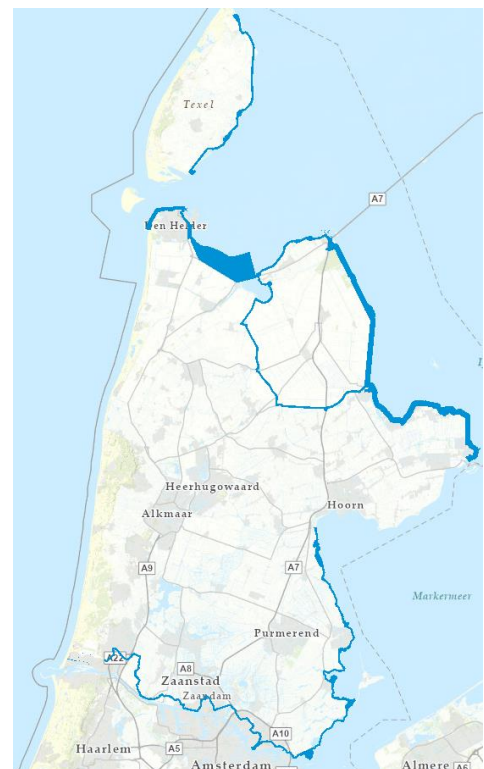
HHNK beheert en onderhoudt zo'n 1.200 km polderwegen. HHNK maakt de wegen veiliger, bijvoorbeeld door de aanleg van fietspaden.

Calamiteit

De natuur is grillig en er kan gegarandeerd worden dat er geen incidenten kunnen ontstaan. Daarom is er een uitgebreide calamiteitenorganisatie. HHNK is hiermee voorbereidt en kan de gevolgen beperken bij calamiteiten.

Belasting

HHNK is een overheidsinstantie met een democratisch gekozen bestuur en een eigen belastingstelsel. De bestuurlijke organisatie lijkt erg op die van een gemeente. Het grote verschil is dat een waterschap begrensd, functionele taken hebben: water beheren, water keren, zorgen voor een goede waterkwaliteit en wegen beheren. HHNK doet dat in Noord-Holland boven het Noordzeekanaal.



Meer weten over het werk van HHNK: www.hhnk.nl



2 De opdracht

2.1 Inleiding

HHNK heeft behoefte aan een partij die het onderhoud kan uitvoeren aan de volgende blowers:

- 23 blowers van het merk Aerzen;
- 3 blowers van het merk Robushi;
- 2 blowers van het merk HV Turbo;
- 2 blowers van het merk Sulzer.

In juli 2024 heeft HHNK een marktconsultatie uitgevoerd.

Er zijn voldoende partijen die olie, filters en snaren kunnen vervangen (oftewel, het preventieve onderhoud). De beperking van een partij (die niet haar eigen merk blowers onderhoud) zit hem in de beperkte toegang tot het besturingssysteem welke door de fabrikant is afgeschermd (als er bijvoorbeeld instellingen aangepast moeten worden). Zowel Aerzen, ASV als Sulzer hebben laten weten dat zij niet aan een derde partij onderdelen leveren. Dit laatste heeft als gevolg dat derden partijen geen revisie werkzaamheden aan een Aerzen, ASV of Sulzer blower kunnen uitvoeren met originele producten.

HHNK is voornemens om op grond van artikel 2.32 lid 1b van de Aanbestedingswet 2012 om de volgende overeenkomsten af te sluiten:

- Aerzen Nederland t.b.v. Aerzen en Robushi blowers;
- HV Turbo t.b.v. ASV blowers;
- Sulzer Nederland t.b.v. Sulzer blowers.

Aanleiding voor het gebruik van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging maar met een vrijwillige transparantie vooraf is dat de opdrachtwaarde bij de verschillende leveranciers voor HHNK aanbestedingsplichtig is of zal kunnen worden.. In verband met de continuïteit van het bedrijfsproces moet HHNK hiervoor onderhouds- en service overeenkomsten afsluiten met de verschillende partijen, zodat de blowers in goede staat blijven door goed onderhoud en dit op een rechtmatig wordt gedaan. We willen de markt in de gelegenheid stellen zodat hier kennis van kan worden genomen en wordt bevestigd of dat er mogelijkheden zijn dat de markt wel in de gelegenheid kan worden gesteld om met een andere aanbestedingsprocedure de markt kan worden uitgenodigd om in te kunnen schrijven. Op basis van de eerder uitgevoerde marktconsultatie blijkt dit niet het geval te zijn.

2.2 Aard van de Opdracht

Het uitvoeren van revisies, preventief- en correctief onderhoud is een dienst. Het leveren van originele producten ten behoeve van onderhoud maakt ook onderdeel uit van deze opdracht.

HHNK beoogt met dit voorstel een overeenkomst af te sluiten met drie (3) verschillende partijen voor preventief onderhoud, correctief onderhoud, revisie en levering. Hiermee wordt o.a. bedoeld:

- Jaarlijks preventief onderhoud, waarbij kleine gebreken direct worden hersteld;
- Correctief onderhoud, zoals het herstellen van gesignaleerde defecten;
- Opstellen van rapportage na preventief of correctief onderhoud;



- Leveren van de benodigde materialen voor het goed kunnen laten functioneren van de blowerinstallatie;
- Reviseren van blowers;
- Incidenteel het leveren en in bedrijf stellen van een nieuwe blower;
- Zorgdragen voor een tijdige opvolging van een storingsmelding.

Daarnaast is het belangrijk dat gecontracteerde partijen een noodoplossing hebben in het geval een blower voor langere tijd uit bedrijf wordt genomen om zodoende het zuiveringsproces niet of zo min mogelijk te verstoren. Tevens dienen de partijen in staat te zijn nieuwe blowers te leveren en te installeren.

Buiten de scope: Wanneer de opdracht meer werk omvat dan het uitwisselen van een blower, wordt voor de opdracht gebruik gemaakt van het afgesloten contract dat voor het programma renovaties RWZI's.

2.3 De huidige situatie

Als resultaat van renovatie opdrachten voor diverse RWZI's van HHNK zijn de hierboven genoemde blowers geleverd en geïnstalleerd. Het onderhoud is na installatie verzorgd door de partij die de blower heeft geleverd en geïnstalleerd. Aan de hand van een spendanalyse blijkt dat de opdrachtwaarde voor het onderhoud van de blowers drempelwaarden overschrijdt en aanbesteed zal moeten worden.

2.4 Risico's voor HHNK

2.4.1 Onderbreking bedrijfscontinuïteit HHNK

Indien er bezwaren uit de markt komen zal het meest voor de hand liggende bezwaar zijn dat HHNK gedwongen wordt een reguliere Europese Openbare Aanbesteding te doorlopen. Er zal dan een tijdelijke overbrugging met de huidige leveranciers worden afgesloten voor de duur van het opstarten tot en met de afronding van een aanbestedingsprocedure.

2.4.2 Veiligheid

Huidige partijen zijn bekend met de veiligheidshuisregels en worden bij aanpassingen hiervan geïnformeerd. Nieuwe medewerkers worden ook geacht bekend te zijn met de veiligheidshuisregels van HHNK.

Cybersecurity speelt bij onderhoud van de blowers geen rol.

2.4.3 Imago, politieke risico's

Blowers zorgen voor de beluchting in de bassins welke nodig is voor een effectieve afvalwaterzuivering. De beluchting is een essentieel onderdeel van het zuiveringsproces. Het is daarom van belang dat de blowers in goede staat van onderhoud verkeren en alleen originele onderdelen worden toegepast.

HHNK realiseert zich dat met het afsluiten van overeenkomsten met Aerzen, ASV en Sulzer er geen concurrentie stelling is met algemene onderhoudsbedrijven. Vanuit de marktconsultatie lijkt het aannemelijk dat alleen de genoemde partijen in staat zijn om het gehele onderhoud inclusief revisies uit te voeren en de blowers in goede staat te houden.



HHNK is van oordeel dat een mededinging zonder (voorafgaande) aankondiging met vrijwillige transparantie met een beroep op artikel 2.32 lid 1b "Mededinging om technische redenen ontbreekt" de juiste te volgen procedure is.

2.4.4 Financiële risico's

Er zijn voor HHNK geen financiële risico's bij continuering met huidige partijen en gebruik van bestaande blowers.

2.4.5 Organisatorische & Technische risico's

Bij afsluiten van overeenkomsten kan dienstverlening worden gecontinueerd en voortgezet worden. Technisch zal er geen verandering zijn omdat bestaande machines in gebruik blijven. Mogelijk dat onderhoudskosten, op termijn, in enige mate iets toe zouden kunnen nemen.

2.4.6 Inkooprisico's

Er zijn voor HHNK geen inkooprisico's.

2.5 Het doel

Het doel van deze procedure is te komen tot het afsluiten van een overeenkomst met Aerzen Nederland BV, ASV en Sulzer voor een periode van maximaal 10 jaar. De initiële looptijd hierin is 2 jaar met verlengingsopties van 4 maal 2 jaar. Hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de Europese specifieke procedure: onderhandelingsprocedure zonder aankondiging met vrijwillige transparantie vooraf en een beroep op artikel 2.32 lid 1b van de Aanbestedingswet 2012.

2.6 Geraamde waarde Opdracht

Op basis van de spendanalyse gaan we uit van een raming van ongeveer € 1.000.000,- (excl. BTW) voor alle blowers voor 10 jaar.



3 De onderhandelingsprocedure met vrijwillige transparantie

3.1 Wijze van aanbesteden

Voor gunning van de Opdracht wordt de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging conform artikel 2.32 lid 1 sub b van de Aanbestedingswet toegepast. Vrijwillig wordt voorafgaande transparantie toegepast. Als blijkt dat er leverancier(s) zijn die de gevraagde dienstverlening ook denken in zijn geheel te kunnen leveren worden deze verzocht zich te melden.

3.2 Motivatie

Beschrijving van de omstandigheden die de procedure noodzakelijk maken:

Artikel 2.32 lid 1b "mededinging om technische reden ontbreekt":

- Leverancier Aerzen levert geen onderdelen aan derden, waardoor revisiewerkzaamheden aan Aerzen blowers alleen door Aerzen uitgevoerd kunnen worden.
- Leverancier ASV levert geen onderdelen aan derden, waardoor revisiewerkzaamheden aan HV Turbo blowers alleen door ASV uitgevoerd kunnen worden.
- Leverancier Sulzer levert geen onderdelen aan derden, waardoor revisiewerkzaamheden aan Sulzer blowers alleen door Sulzer uitgevoerd kunnen worden.

Onderhoud aan de Robushi blowers is gering en kan enkelvoudig onderhands in opdracht worden gegeven en wordt daarom niet verder benoemd.

3.3 Bezwaren kenbaar maken

Voordat aanbesteder de huidige dienstverleners de Opdracht gunt, stelt hij belanghebbenden in de gelegenheid om eventuele bezwaren hiertegen kenbaar te maken. Indien belanghebbenden, ondanks de bijgevoegde motivering, bezwaar wensen te maken tegen de voorgenomen procedure, dienen zij binnen twintig (20) kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging dit gemotiveerd kenbaar te maken. Deze termijn is een vervalttermijn. Na het verstrijken daarvan heeft u uw rechten verwerkt om in rechte op te komen tegen het besluit van het aanbesteder om de Opdracht aan de huidige dienstverlener te gunnen. Indien u bezwaar wenst te maken, dan kan dit middels de berichtenmodule van TenderNed. Mochten enige reactie uitblijven, dan wordt de onderhandelingsprocedure één-op-één doorlopen met de huidige dienstverleners.

3.4 Artikel 2.32 lid 1b AW2012

1 De aanbestedende dienst kan de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepassen indien:

- a. bij toepassing van de openbare of niet-openbare procedure geen of geen geschikte inschrijvingen of geen of geen geschikte verzoeken tot deelneming zijn ingediend, de oorspronkelijke voorwaarden van de overheidsopdracht niet wezenlijk worden gewijzigd en de Europese Commissie op haar verzoek een verslag van de oorspronkelijke procedure wordt overgelegd,



- b. de overheidsopdracht slechts door een bepaalde ondernemer kan worden verricht, omdat:
 - 1°.de aanbesteding als doel heeft het vervaardigen of verwerven van een uniek kunstwerk of een unieke artistieke prestatie.
 - 2°.mededinging om technische redenen ontbreekt, of
 - 3°.uitsluitende rechten, met inbegrip van intellectuele-eigendomsrechten, moeten worden beschermd en geen redelijk alternatief of substituut bestaat, of
- c. voor zover zulks strikt noodzakelijk is, ingeval de termijnen van de openbare procedure, de niet-openbare procedure of de mededingingsprocedure met onderhandeling wegens dwingende spoed niet in acht kunnen worden genomen als gevolg van gebeurtenissen die door de aanbestedende dienst niet konden worden voorzien en niet aan de aanbestedende dienst zijn te wijten.

2 Voor de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, wordt:

- a. een inschrijving ongeschikt geacht indien zij niet relevant is voor de overheidsopdracht, omdat zij, zonder ingrijpende wijzigingen, kennelijk niet voorziet in de in de aanbestedingsstukken omschreven behoeften en eisen van de aanbestedende dienst;
- b. een verzoek tot deelneming ongeschikt geacht indien de betrokken onderneming overeenkomstig artikel 2.86 of artikel 2.87 moet of kan worden uitgesloten of niet aan de door de aanbestedende dienst gestelde geschiktheidseisen voldoet.

3 Het eerste lid, onderdeel b, onder 2° en 3° is uitsluitend van toepassing indien er geen redelijk alternatief of substituut bestaat en het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding.